

*Integrate, Consolidate
and Disseminate
European Flood Risk
Management Research*

**PROGRAMMI DI RICERCA NAZIONALI SULLA GESTIONE
DEL RISCHIO INONDAZIONE IN EUROPA**

Messaggi-chiave

Gennaio 2007



ERA-NET CRUE – integrazione strategica, all'interno dell'Europa, della ricerca sulla gestione del rischio inondazione, per quanto riguarda le risorse finanziarie nazionali e le politiche di sviluppo



Confronto fra i programmi di ricerca nazionali

Uno dei punti di avvio delle attività del progetto ERA-NET CRUE è stata l'identificazione dell'ampio spettro di organismi finanziatori della gestione del rischio alluvione (FRM) in Europa, comprendente enti di governo, università ed imprese. Questo opuscolo presenta un resoconto dei risultati di questa attività di ricerca. L'intero rapporto è disponibile sul sito di CRUE (vedi ultima pagina).

Situazione relativa ai finanziamenti

Circa la metà delle risorse finanziarie per i maggiori programmi di ricerca relativi alle alluvioni in Europa provengono direttamente dai governi centrali con lo scopo di finanziare principalmente la ricerca legata alle direttive politiche (figura 1).¹ Un terzo dei finanziamenti è destinato da agenzie pubbliche ed enti di ricerca che sostengono gran parte della ricerca universitaria.

In molti casi, i finanziamenti allocati dal settore pubblico sulla ricerca per la gestione del rischio inondazione provengono dai bilanci del competente Ministero o Dipartimento governativo. Di solito le risorse finanziarie sono assegnate come proventi di imposte generali sul reddito, piuttosto che come frutto di una specifica imposizione fiscale destinata alla gestione del rischio inondazione.

Imprese ed industrie private contribuiscono in maniera molto ridotta ai programmi nazionali di ricerca, ma offrono dei finanziamenti a progetti di ricerca individuali, qui valutati soltanto in minima parte.² Non vi sono importanti risorse finanziarie destinate dal settore industriale (ad eccezione di alcune imprese che producono energia generata da centrali idroelettriche o da sfruttamento del gas), in quanto pochi progetti di ricerca sulle alluvioni producono possibili brevetti.

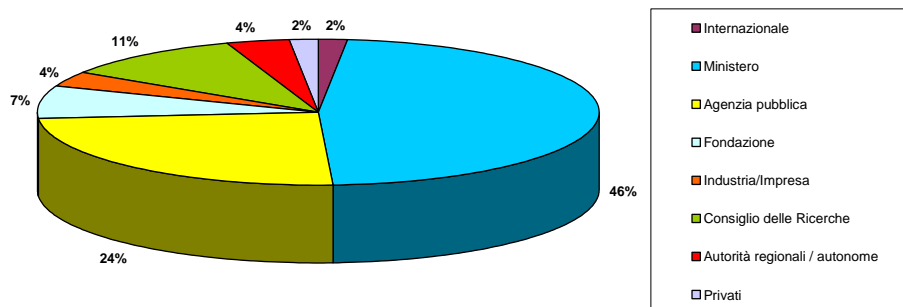


Figura 1: Importanza relativa di una categoria di ente finanziatore indicata come porzione di tutte le organizzazioni finanziatrici dei principali programmi di ricerca FRM identificati nei paesi CRUE, all'interno dei quali sono stati individuati 9 categorie di finanziatori: internazionale (se la ricerca è finanziata da un'organizzazione non residente nel paese preso in esame), "Ministero", "Agenzia pubblica", "Industria/Impresa", "Fondazione", "Consiglio delle Ricerche", "Autorità regionali / autonome" e "Privati". La divisione in categorie è basata sulla forma legale dell'organizzazione, mentre "Autorità regionali/autonome" sono enti finanziatori in Comunità autonomistiche (ad esempio la Spagna) con responsabilità di autogoverno.

Potenziale finanziario

I programmi di ricerca relativi alle inondazioni compresi in questo studio ammontano a circa 430 milioni di € per il periodo 1990 – 2010. Sulla base di un calcolo approssimativo dei dati rilevati in questo studio, nei paesi membri dei CRUE vi è un bilancio annuale di circa 55 milioni di € a disposizione dei progetti finalizzati alla ricerca sulle inondazioni. Ciò rappresenta all'incirca 1-4 % degli investimenti totali sulla gestione del rischio alluvione in questi paesi (cfr tavola). I programmi di ricerca più ampi sono realizzati in Germania, Inghilterra, Francia e nei Paesi Bassi e riflettono la loro capacità finanziaria, la loro esposizione al rischio inondazione e la priorità nazionale attribuita alla ricerca in tale campo.

Tavola: Proporzioni del potenziale finanziario annuale per la gestione del rischio inondazione (FRM) come R&D (ricerca e sviluppo) ed dell'investimento totale annuale FRM. I dati sono valori approssimati per il 2006 e soggetti al cambio annuale. **Potenziale finanziario:** valutato annualmente in FRM come R&D (milioni di €). Comprende la spesa corrente conosciuta in FRM come R&D insieme con una stima di quante risorse aggiuntive in R&D contribuiscono agli obiettivi FRM. Questa stima deve essere presa in considerazione con qualche riserva a causa dell'ambito di modalità finanziarie nei singoli paesi. In alcuni casi sono considerati anche gli stipendi, in altri casi no e vi possono essere componenti di finanziamento infrastrutturale o istituzionale dell'ente che non sono ben identificati come specificatamente attinenti alla ricerca sulle inondazioni. **Investimento totale FRM:** annuale ed espresso approssimativamente in milioni di €. Questo dato comprende le somme in bilancio per la costruzione e la manutenzione di protezioni contro le alluvioni, nonché di misure di mitigazione e di costi relativi all'elaborazione di mappe di rischio alluvionale o lo sviluppo di schemi di prevenzione a livello locale.

Paese	Potenziale finanziario [milioni di €]	Investimento totale FRM [milioni di €]	Finanziamento per proporzione dell'investimento [%]	Numero di programmi inclusi	Note
Austria	1.5	220	0.7	3	
Finlandia	0.2	5	4.0	2	
Francia	1.8	320*	0.6	6	* Le figure rappresentano una valutazione approssimativa del bilancio del Ministero dell'Ecologia e di quello degli enti locali
Germania	6.0	835	0.7	2	
Ungheria	0.3	*	-	1	* Questo dato specifico non è attualmente disponibile
Italia	0.75	*	-	2	* Questo dato specifico non è attualmente disponibile
Paesi Bassi	25	650	3.8	9	
Polonia	0.4	*	-	1	* Questo dato specifico non è attualmente disponibile
Spagna	0.75	*	-	2	* Questo dato specifico non è attualmente disponibile
UK – Inghilterra	12	860	1.4	3	L'investimento comprende il bilancio totale per la gestione del rischio inondazione di fiumi e litorali (ma non per il drenaggio delle acque superficiali) e la protezione dall'erosione delle coste.
UK - Scozia	0.75	48.6	1.5	2	

ERA-NET CRUE – integrazione strategica, all'interno dell'Europa, della ricerca sulla gestione del rischio inondazione, per quanto riguarda le risorse finanziarie nazionali e le politiche di sviluppo



Contenuti del programma

I programmi di ricerca dei paesi partners di CRUE, relativi alla gestione del rischio inondazione, sono focalizzati prevalentemente sulle scienze naturali e sulle discipline tecniche (figura 2), in quanto lo studio dei processi naturali (meteorologia, idrologia, idraulica ecc.) costituisce il fondamento per la stima del rischio e la valutazione dei potenziali impatti provocati dagli eventi alluvionali, ma anche per strategie di difesa dalle inondazioni che, in molti casi, coinvolgono particolarmente le discipline tecniche.³

Alcuni programmi hanno di recente realizzato molte attività su aspetti socio-economici della gestione del rischio inondazione. Così, mentre i programmi di Finlandia, Italia, Austria, Polonia, Scozia e Spagna hanno finalità prevalentemente tecniche, quelli di Germania, Francia, Paesi Bassi, Inghilterra ed Ungheria presentano una forte correlazione con le scienze socio-economiche.

Si riscontra una crescente tendenza verso una ricerca interdisciplinare, in particolare in quanto la gestione del rischio diventa una caratteristica peculiare della ricerca inerente le alluvioni. Questa tendenza è ben evidente in programmi che prevedono una ricerca più socio-economica e pertanto assumono un approccio più integrato alla gestione del rischio inondazione. Nel complesso, più della metà dei temi di ricerca indicati nei programmi di ricerca sono relativi "all'analisi del rischio", mentre soltanto un terzo tratta "la gestione del rischio".

I programmi di ricerca differiscono notevolmente in termini di struttura, gestione e di principi attinenti la presa di decisioni, ma anche in merito allo scopo della ricerca ed i criteri formali specifici di ogni paese per quanto riguarda l'assegnazione di fondi per i progetti di ricerca. Essi sono influenzati dalle prevalenti condizioni geografiche e dalle sollecitazioni del mondo della ricerca e della politica. Essi sono stati adattati ai criteri formali ed ai requisiti specifici di ciascun paese per la concessione dei contributi alla ricerca.

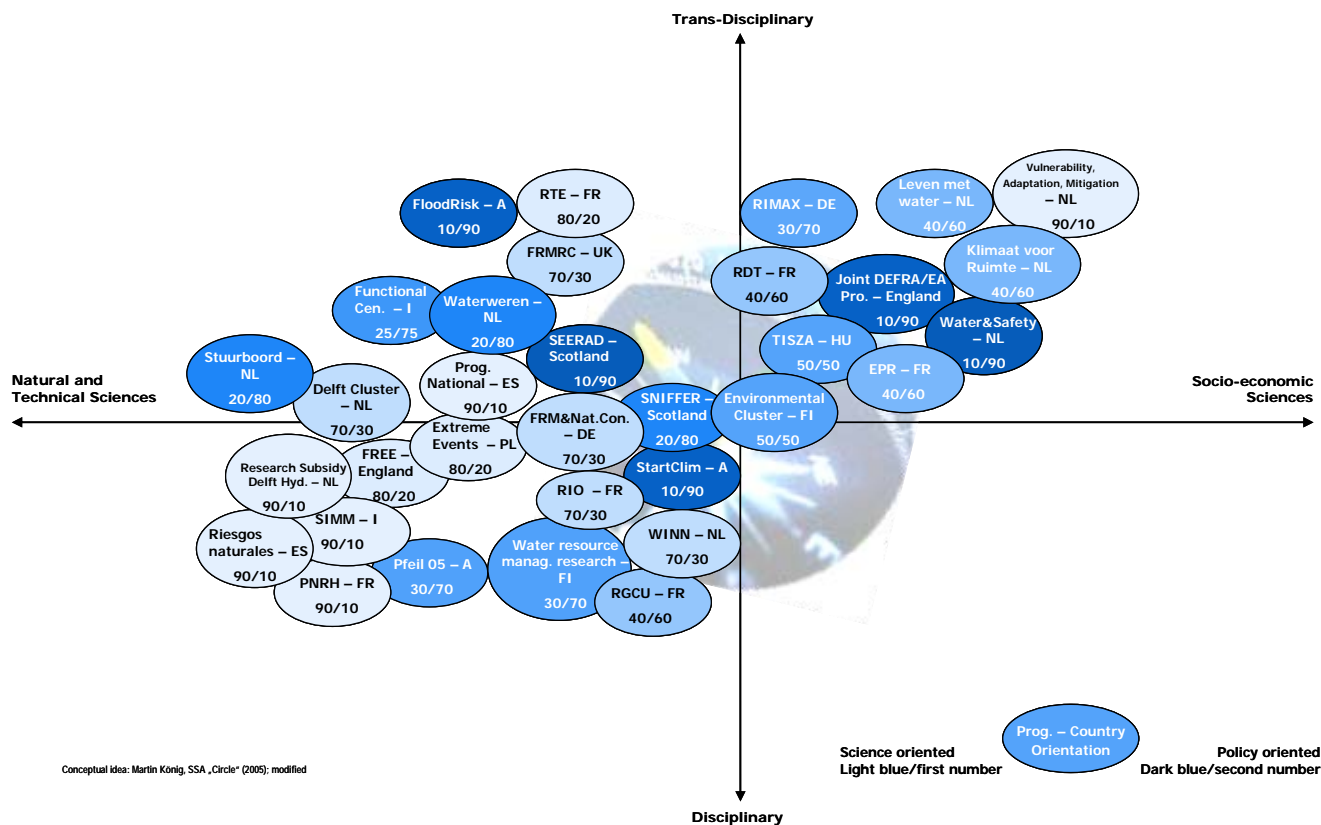


Figura 2: Orientamento dei programmi di ricerca che tengono conto di temi relativi al FRM, così come rilevati dal corrispondente partner CRUE. La figura 2 illustra come i singoli programmi di ricerca rilevanti per CRUE sono orientati nell'area creata dal grado di interdisciplinarietà e dal generale indirizzo scientifico; ("policy oriented") vuol dire che il programma di ricerca è essenzialmente basato su obiettivi definiti dalla politica e dal sistema amministrativo e che i risultati del lavoro di ricerca devono avere prevalentemente un rilievo pratico che, di nuovo, può essere spacciato come un successo politico nella fase applicativa; "science oriented" significa che il carattere del programma è quello della ricerca di base. Ogni elisse rappresenta un programma di ricerca (vi sono indicati sia l'acronimo del programma che il codice del paese), il colore riflette il già citato orientamento (scienza/politica); più il colore è scuro, più il programma è influenzato dalla politica. La proporzione di orientamento scientifico o politico, che è stata determinata per unanime consenso, è indicata, come rapporto, nelle ellissi di programma.

¹ Questo studio ha definito un programma di ricerca come un gruppo o una serie di progetti o di attività di ricerca interconnessi e con un focus tematico ed un finanziamento comuni, con gestione, valutazione e meccanismo di disseminazione comuni. Lo studio ha identificato 57 enti principali finanziatori di ricerca sulla gestione del rischio alluvione negli 11 paesi partners di CRUE.

² Questo progetto ha cercato di valutare i contributi provenienti dal settore privato (società, industria), ma è probabile che il dato sia sottostimato, in quanto il finanziamento privato a R&D non è di pubblico dominio e l'informazione al riguardo è difficile da ottenere.

³ Questo studio ha identificato 33 programmi di ricerca sulla gestione del rischio inondazione in tutti i paesi membri di CRUE. Molti dei programmi di ricerca qui considerati sono stati avviati più di due o tre anni fa e pertanto non riflettono più i cambiamenti più recenti nelle priorità di ricerca dei paesi partners.

Contesto e visione di ERA-NET CRUE

In anni recenti, l'Europa ha subito un certo numero di gravi alluvioni di fiumi e coste che hanno causato perdite di vite umane ed ingenti danni. Il cambiamento climatico in corso sta aumentando il rischio di tali eventi in futuro. I governi nazionali hanno risposto al problema avviando programmi di ricerca sulla gestione del rischio alluvioni (FRM), ma c'è stato poco coordinamento della visione strategica di tali programmi e delle loro comuni impostazioni. Il coordinamento delle attività di ricerca rappresenta invece un importante strumento di risposta efficace al crescente rischio di inondazione in Europa.

La rete CRUE è stata costituita per consolidare i programmi europei di ricerca sulle inondazioni già esistenti, per promuovere buone pratiche al riguardo ed identificare eventuali lacune, nonché opportunità di collaborazione su contenuti di futuri programmi. I suoi 13 partners vengono da paesi che sono stati duramente colpiti da alluvioni. Essi si aspettano di migliorare la gestione di tale rischio nel loro paese e all'interno della Comunità Europea dando sostegno alle buone pratiche di settore e promuovendo la diffusione di tali conoscenze.

Basato su un'iniziativa di finanziamento comunitario denominata "ERA-NET" che è parte del VI Programma Quadro dell'Unione Europea, ERA-NET CRUE è stato concepito con l'intento di realizzare l'integrazione, il consolidamento e la diffusione dell'attività di ricerca e dei suoi risultati nel campo della gestione del rischio inondazione (FRM) in Europa, nonché di metterli in atto a livello istituzionale.

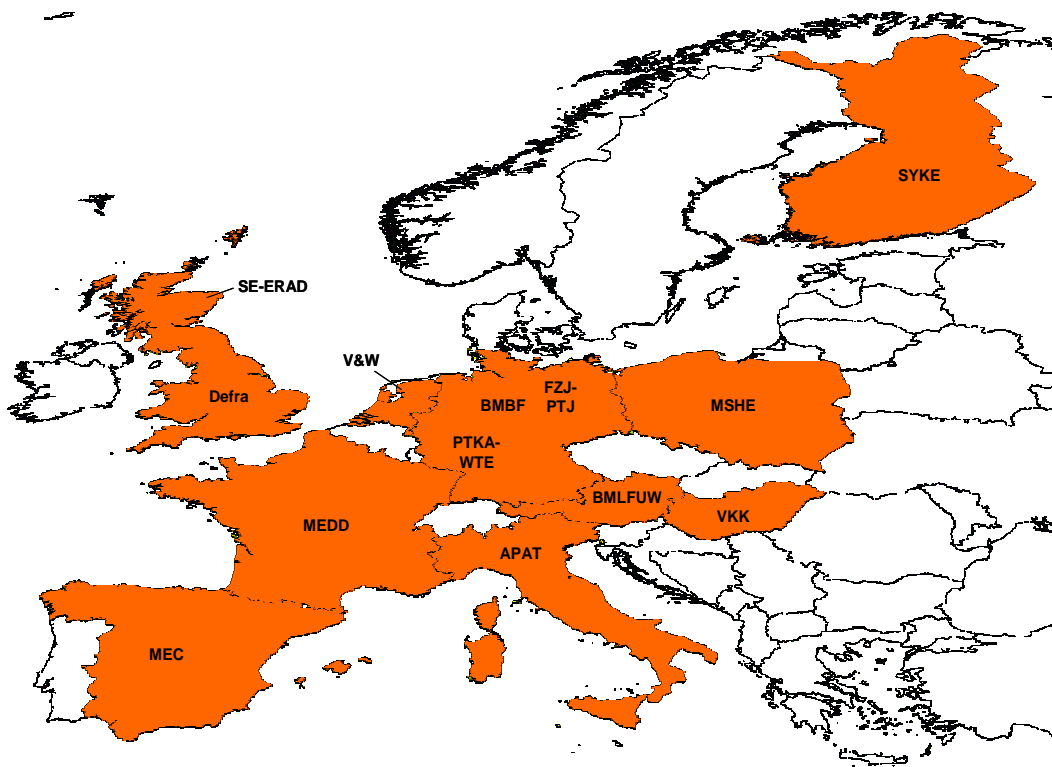


Figura 3: Al momento ERA-NET CRUE ha partners (nome dell'organizzazione tra parentesi) che vengono dall'Austria (BMLFUW), Inghilterra (Defra), Finlandia (SYKE), Francia (MEDD), Germania (BMBF, PTKA-WTE, FZJ-PTJ), Ungheria (VKK), Italia (APAT), Paesi Bassi (V&W), Polonia (MSHE), Scozia (SE-ERAD) e Spagna (MEC).

Accesso al rapporto completo (al sito <http://www.crue-eranet.net>)

L'intero rapporto sui "Programmi nazionali di ricerca sulla gestione del rischio alluvioni in Europa" fornisce fatti e cifre più dettagliati sui singoli programmi di ricerca dei partners CRUE. Esso fornisce inoltre uno scenario essenziale sulla prospettiva nazionale della ricerca relativa alle alluvioni e le priorità delle strategie di ricerca nazionali e regionali. Il rapporto termina con una lista di importanti punti di contatto nazionali che fanno parte di enti finanziatori e della comunità della ricerca.

Questo rapporto è stato redatto dal capofila del work package 2 di CRUE, il Ministero austriaco per l'Agricoltura, Foreste, Ambiente e Gestione delle Acque con l'aiuto di tutti i partners CRUE.

